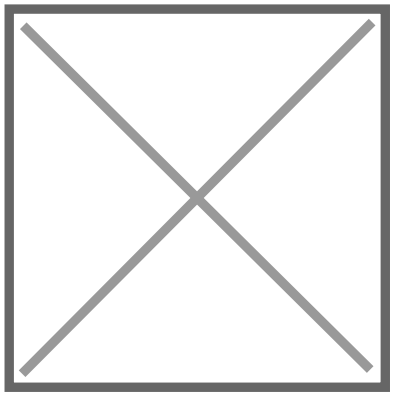


HISTORIA

"Camino de colisión"

Joaquín Fermandois entrega panorama de la política exterior 1970-1973

POR ABRAHAM SANTIBAÑEZ

Chile y el mundo (1970-1973), obra exhaustiva de Joaquín Fermandois, recién publicada por la U. Católica, es como una sinfonía inconclusa. Después de analizar en detalle la participación de los más variados actores y sectores de la vida nacional antes y después de 1970, como una manera coherente de explicar "la política exterior del gobierno de la Unidad Popular y el sistema internacional", termina de pronto, algo bruscamente, sin entrar en el capítulo final de la apasionante historia: el golpe militar del 11 de septiembre de 1973.

Esta ausencia no resta méritos, sin embargo, a una obra que corresponde literalmente a su título: mientras diversos sectores —de los signos más contrapuestos— han dedicado buena parte de los últimos años a derrochar adjetivos y descalificaciones, Fermandois, profesor de Historia Contemporánea de la U. Católica de Santiago y de la U. Católica de Valparaíso, se documentó laboriosamente sobre la política exterior del régimen de la UP.

Su primera conclusión es que el "pudor chileno hacia la propia historia contemporánea" no facilita las cosas: mientras algunos personajes, como Richard Nixon y Henry Kissinger, ya desnudaron su alma para contar —entre otras cosas— su visión de la política chilena en este período, hay una buena parte de la documentación local que todavía no está accesible, empezando por el archivo de la Cancillería.

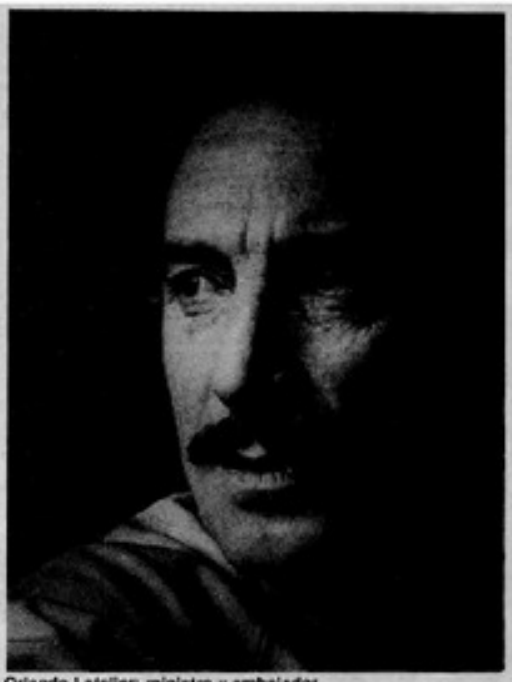
Los norteamericanos, en cambio, han sido menos reservados: "como regalo caído del cielo", califica el autor los documentos del Congreso de Estados Unidos sobre el tema. Y, adicionalmente, reconoce la importante ayuda de la prensa: "Un diario o publicación informativa de carácter periódico en el mundo moderno ofrece una variedad y cantidad de información que hace palidecer a las fuentes utilizadas en innumerables (y de gran calidad) estudios históricos". La prensa chilena, en especial, se movió "en una atmósfera de gran vivacidad" convirtiéndose en "una fuente de gran importancia".

No parece ajeno a este hecho el que lo hiciera dentro "de relativamente pocos límites legales o administrativos".

Presidente "árbitro"

La Constitución de 1925 —igual que la de 1980— concedía al Presidente de la República la casi total exclusividad del manejo de la política exterior. Una de las pocas limitaciones se hallaba en la necesidad de un "pase" del Senado para la designación de embajadores. Y ese poder de veto fue utilizado por lo menos en dos casos entre 1970 y 1973. Pero aparte de ello (y del normal "derecho a pataleo"), la conducción de la política exterior chilena durante el gobierno de Salvador Allende estuvo en sus propias manos y en las de sus dos cancilleres: Clodomiro Almeyda y Orlando Letelier. Este último desempeñó el cargo por un lapso breve, en 1973. Almeyda era nuevamente canciller al producirse el colapso del régimen.

Estos tres hombres marcaron la política exterior de estos años. Fernandois considera que Allende fue, en esta materia, un Presidente "árbitro" y prefiere hablar "en el diseño y ejecución de la política internacional... de una codirección junto a sus dos cancilleres y con Almeyda especialmente, pero manteniendo estos últimos una gran autonomía...".



Orlando Letelier: ministro y embajador

Este diseño estaba marcado por las creencias, las experiencias y los traumas de los socialistas chilenos, cuyo modelo internacional era Cuba. La confesada admiración por la revolución de Fidel Castro no tuvo, sin embargo, un reflejo profundo en estos años: "A nivel oficial", dice el autor, "la diplomacia chilena en sus representantes supo mantener 'las reglas del juego' tradicionales". No hay, reitera, "rastros de una diplomacia revolucionaria activista como la que Cuba había llevado en los años 60 y en parte llevaba todavía estos años". Más aun: de vez en cuando se reconoce y proclama "la tradición diplomática chilena".

La primera piedra

El período del Presidente Allende —como lo subraya su trágico final— se desarrolló en medio de tensiones.

Una mezcla de pragmatismo del gobernante y sus asesores (aparte de los dos cancilleres, Fermandois menciona varios embajadores, como Ramón Huidobro y Hernán Santa Cruz), le permitió enfrentar la coyuntura internacional con fortuna. Por ejemplo, la designación de Pablo Neruda como embajador en Francia o el paso de Orlando Letelier por Washington tuvieron un efecto positivo en relaciones que de otro modo habrían sido mucho más difíciles.

Pero esta historia de todos modos debía terminar mal. En parte porque el gobierno estaba en un "camino de colisión", sin importar el buen o mal manejo de la Cancillería. Y en parte porque no faltaron los tropiezos, como es el caso de la prolongada visita de Fidel Castro.

La conclusión, en buenas cuentas, debería ser que la "imagen" de un gobierno no depende únicamente del trabajo de sus diplomáticos. Pero Fermandois no insiste en ello. Está claro en su libro que, más que nada, ha querido hacer un retrato en profundidad y sin mezquindades, de un período de la historia de Chile que hasta ahora ha sido soslayado sistemáticamente.

Debido a esta falta de referencias previas, buena parte de la obra se dedica al estudio de la política interna, el papel de las Fuerzas Armadas, los partidos políticos y otras fuerzas sociales: "Es indispensable tener a la vista un relato del desarrollo político interno, que aquí apenas nos atrevemos a insinuar", explica. Y esta es una narración con un alto nivel académico. Pero, sobre todo, con abrumador acopio de antecedentes y documentos, dibuja el perfil político de Chile en el exterior en estos años difíciles.

No hay un juicio sobre lo hecho entonces por la Cancillería. Hay solamente, y así lo anota el autor en la introducción, el deseo de poner "la primera piedra" en la construcción de la historia de este período. "Si nuestro trabajo ayuda a ello", dice, "nos daremos enteramente por satisfechos, en la medida en que existe satisfacción en la vida del historiador".•

"Camino de colisión" [artículo] Abraham Santibañez.

Libros y documentos

AUTORÍA

Santibañez, Abraham

FECHA DE PUBLICACIÓN

1985

FORMATO

Artículo

DATOS DE PUBLICACIÓN

"Camino de colisión" [artículo] Abraham Santibañez. retr.

FUENTE DE INFORMACIÓN

Biblioteca Nacional Digital

INSTITUCIÓN

Biblioteca Nacional

UBICACIÓN

Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile