

Bernardino Bravo Lira

## "De Portales a Pinochet"

La historia política chilena es un tema sumamente interesante y poco conocido. El estudio de la evolución política de nuestro país es, en el presente, fundamental para comprender cuáles fueron las causas de la crisis del sistema institucional. El tema de esta nueva obra del profesor Bernardino Bravo Lira, investigador conocido por su libro, recién reeditado, "Régimen de gobierno y partidos políticos 1924-1973", es justamente un análisis del proceso político nacional desde 1830 hasta la actualidad.

El volumen "De Portales a Pinochet", precedido de un prólogo de Gustavo Cuevas Farién, director del Instituto de Ciencias Políticas de la Universidad de Chile, consta de nueve estudios. A través de ellos se examinan las etapas del Estado constitucional en los países de habla castellana y portuguesa, la obra de Portales, la Constitución de 1833, la función consultiva y el ideal de gobierno fuerte, la institucionalidad chilena y el régimen de gobierno en el período 1924-1973, la historia de los partidos políticos y, finalmente, la Constitución de 1980 en relación a la crisis del Estado constitucional en los países de habla castellana y portuguesa.

En el análisis de la obra de Portales, el autor señala que el gran error fue "haber apartado desde el primer momento de los móviles que empujaban y enfrentaban entre sí, en el terreno político, a los hombres prominentes de su tiempo. Mientras para ellos la preocupación más inmediata no parecía ser otra que imponer e impedir la victoria de determinada corriente o facción, para él la más elemental necesidad política, y, por tanto, también la tarea más urgente, fue volver a poner al gobierno por encima de banderías e ideologías." (p. 171). En otras palabras, Portales supo crear un gobierno que sirviera a la nación y no del cual se sirvieran las fuerzas políticas para imponer sus propios intereses. Para organizarlo, no recurrió a las doctrinas del constitucionalismo clásico, de raíz extranjera, sino a la experiencia institucional del Chile indiano.

"El régimen portaliano sobrevivió a su inspirador, porque éste dejó tras de sí un núcleo gubernamental identificado con el servicio del Estado y capaz de renovarse por sí mismo con nuevos elementos". Este Estado, caracterizado por un gobierno fuerte y apoyado por el Consejo de Estado, sufre

modificaciones con el surgimiento del Gobierno de partido que desnaturaliza y suprime el Consejo de Estado.

Uno de los aportes más novedosos de la obra se refiere precisamente a los partidos. El autor fija su nacimiento en la época de la cuestión del sacristán (1856-57): desde entonces y hasta 1973, éstos se convirtieron en un elemento clave del régimen de gobierno, lo que no ha sido reconocido por los historiadores, quienes, en general, hablan de un conflicto entre el Presidente y el Congreso que termina en la Revolución de 1891. El profesor Bravo señala que en realidad hubo una pugna entre el Presidente y los partidos que manejaban el Congreso. Por otra parte, sostiene que a partir de 1891 y hasta 1973 se implantó en Chile un gobierno de partido, donde se distinguen claramente tres etapas: en la primera (1891-1924) el Presidente es quien dirige los partidos; la segunda es el gobierno de partidos bajo formas parlamentarias (1891-1924); finalmente, la tercera es posterior a la quiebra del régimen de gobierno entre 1924 y 1973 y consiste en el gobierno de partidos bajo formas presidenciales (1933-1973).

En el análisis del sistema partidista que surge a partir de 1933, el autor divide a los partidos en parlamentarios e ideológicos. Los primeros —Conservador, Liberal y Radical— creen firmemente que el sistema democrático debe estar respaldado por la virtud de la discusión, el poder de los argumentos y la venja de los compromisos. Para ellos la política es ajena a la violencia, la imposición y la intolerancia, que imponen todo entendimiento con el adversario.

Los partidos Socialista, Comunista y Falange Nacional-Democracia Cristiana son ideológicos, porque tienen una visión total de la política. Es el mundo entero el que debe ser comunista, socialista o democristiano. Creyéndose algo nuevo suponen tener la solución global para todos los problemas del país. "Estos partidos ideológicos son, en cierto modo, la antítesis de los partidos parlamentarios. Por su misma amplitud, sus planteamientos no solicitan ni admiten concurrencia de igual a igual con otros similares, como ocurrió con el idealismo o planteamientos doctrinarios de los antiguos partidos. Por eso, en rigor, tampoco son comparables con otra forma de negociación política que en los acuerdos tacitos, esto es, sin cesión alguna de los propios fines, acapados únicamente a título de medio transitorio para llegar a imponerlos en definitiva" (p. 142).

El auge de estos partidos se inicia en 1933 y llega a su apogeo en la década 1963-1973. Durante estos años se produce un cambio radical en la concepción de lo que es la política partidista.

Ahora los partidos extienden su acción más allá de la lucha electoral y los arreglos post-elecciones, para abarcar todo el campo general, lo que explica la excesiva politización de la sociedad chilena durante esos años.

El profesor Bravo señala que los partidos ideológicos tienen como fin difundir una concepción total de la política —"su concepción"— que coloca al Estado al servicio del partido gobernante para imponer desde arriba su propia ideología. Dentro de este esquema, la negociación interpartidista fue desplazada por el predominio de un solo partido o combinación de partidos, con exclusión de los demás. Así, el Presidente de la República se transformó de gobernante en ejecutor de un programa partidista. Llegamos aquí a los puntos fundamentales que nos permiten

comprender las causas de la crisis final del sistema político chileno que sucumbió en 1973.

En la medida en que el Presidente se subordinó efectivamente al partido o combinación de partidos gobernantes y puso a su servicio sus poderes y medios de acción, estos partidos sustentaron la búsqueda del bien común por la realización de la propia ideología. De ahí que gobernar no fuera para ellos una tarea por su naturaleza común a todos, en la cual participa cada uno según sus propias condiciones, sino la oportunidad histórica de un partido para imponer, a todos, desde arriba, con los poderes y medios de acción del Presidente, su propia ideología.

No es extraño, pues, que la tónica del período 1964-73 esté dada por un menosprecio cada vez más marcado del Derecho vigente. Desde el gobierno, los partidos ideológicos empujaron no sólo los medios legales, sino también en gran medida extralegales, para presionar a las instituciones establecidas" (p. 144-145).

El último estudio de la obra se refiere a la Constitución de 1980 y a la crisis del Estado constitucional en los países de habla castellana y portuguesa que se da entre 1920 y 1980. El autor plantea que la nueva Constitución chilena no es un hecho aislado en el plano internacional. Su elaboración responde a una crisis del Estado constitucional general en los países de habla castellana y portuguesa. Crisis que se remonta a los años 20 de este siglo. "A partir de entonces se hizo patente en estas naciones la declinación del gobierno de partido bajo formas parlamentarias. Para enfrentar esta situación se han hecho múltiples intentos de reajustar el régimen de gobierno. En general, estos esfuerzos se han orientado en dos direcciones fundamentales: o bien se ha buscado sustituir el gobierno de partido, o bien se ha tratado de restaurarlo bajo formas tan renovadas." (173) La Constitución chilena de 1980 continuará en cierto modo ambas soluciones. "Por una parte, en lo inmediato, intenta establecer un régimen de gobierno al margen de los partidos políticos, por un período de ocho años, que se inicia el 11 de marzo de 1981. Por otra parte, para el futuro, contempla la restauración del gobierno de partido, con el restablecimiento del Parlamento y de los partidos políticos a partir de 1990" (172).

Tomás Casena



## "De Portales a Pinochet" [artículo] Tomás Casena.

Libros y documentos

### AUTORÍA

Casena, Tomás

### FECHA DE PUBLICACIÓN

1986

### FORMATO

Artículo

**DATOS DE PUBLICACIÓN**

"De Portales a Pinochet" [artículo] Tomás Casena.

**FUENTE DE INFORMACIÓN**

[Biblioteca Nacional Digital](#)

**INSTITUCIÓN**

[Biblioteca Nacional](#)

**UBICACIÓN**

Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile