

Estrategia y plan

Estrategia y Plan, 192 páginas. 1972. Colección Textos del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social. Cordición Editorial Universitaria, de Chile, y Siglo XXI, de México.

ESTE libro de Carlos Matus, ex Ministro de Economía del régimen del Presidente Allende, constituye uno de los análisis más detenidos y lúcidos sobre la crisis de la planificación en América latina. Se aventura, además, en la proposición de una nueva metodología de trabajo para la elaboración de estrategias y sugiere un nuevo enfoque interdisciplinario que aborde simultáneamente los aspectos políticos y técnicos.

La tesis que se va desarrollando a lo largo de la obra es que la *planificación del desarrollo* no puede concebirse sin la *planificación política*. Hasta hoy la planificación ha separado artificialmente los aspectos económicos, de los políticos y sociales. Pero ocurre que la eficiencia económica, es decir, la del planificador, no es necesariamente coherente con la eficiencia política. La primera consiste en un cumplir un determinado objetivo en la forma más económica. Para la eficiencia política, que busca el aumento del poder, la eficiencia económica es sólo un aspecto, que debe integrarse en una secuencia de acciones y reacciones que resultan de la interacción de intereses opuestos de los grupos sociales en pugna dentro de una sociedad.

El trabajo se divide en tres capítulos. El primero se refiere a la planificación en América latina, sus condicionantes y características. El segundo trata de explicitar los supuestos sobre los cuales se ha estructurado la metodología de la planificación actualmente en uso. El último capítulo sugiere como método de acción la elaboración de estrategias. Estas, a diferencia de los



planes normativos (râmos de crecimiento, necesidades de endeudamiento externo, etc.), contemplan las reacciones del sistema económico social frente a las alteraciones deliberadas que sobre él se ejercen.

El primero de los tres capítulos es el más fluido y penetrante. Los otros dos no dejan de revelar interés, pero la incorporación de una nueva terminología, así como el alto grado de abstracción no ejemplificada, obligan a una lectura más atenta y cuidadosa.

El trabajo es fruto de la experiencia acumulada por Carlos Matus como director de Servicio de Asesoría del INRA, cargo que desempeñó hasta 1970. Sus estudios específicos le permitieron extraer aquellos rasgos comunes de los países latinoamericanos y elaborar de esta manera un acizado planteamiento general.

Habría sido interesante que el autor hubiera considerado con más detenimiento las diferencias que se observan en los distintos países de la región, y explicado las causas que las originan. Así, por ejemplo, algunos exhiben una participación del Estado so-

bre el aparato económico mucho más importante que la que se registra en otros países. Este hecho, resultante de condiciones políticas y sociales distintas, debe traducirse necesariamente en una presencia peculiar, según el caso, del aparato de planificación, determinando además su capacidad de implementación.

El libro podría haber abondado más en el análisis de las maniobras concretas de los grupos dominantes para neutralizar los intentos de planificación cuando éstos han consultado algún cambio estructural en el sistema. Con frecuencia, sin embargo, esos mismos grupos han utilizado la planificación para, simultáneamente, dar una imagen de "modernismo" y neutralizar las transformaciones que se visualizan necesarias.

Por último, la capacidad analítica que se descubre en cada página podría haberse aprovechado no sólo para exponer la forma en que se ha de diseñar una estrategia, sino, además, para el estudio de su contenido. El primer capítulo, relativo al pasado, es más explícito sobre las causas —políticas y otras— que han limitado los intentos de planificación. El capítulo tercero, en cambio, no se refiere a las bases políticas para una acción en el futuro. Es lógico pensar, por ejemplo, que en las economías latinoamericanas la dinámica del mercado no lleva sino a acentuar las características actuales del patrón de desarrollo. La superación y el reemplazo de esa dinámica resulta imprescindible desde una perspectiva que no excluya el problema de la justicia social. Para ello, la socialización de los medios de producción resulta ser una condición necesaria. Un factor de tanta importancia como el señalado no es, empero, considerado en el libro.

Aparte de estas observaciones, pensamos que el libro de Carlos Matus constituye lectura obligada para quienes se ocupan de la planificación en un sentido amplio y con un enfoque interdisciplinario.

S. B.

Estrategia y plan [artículo] S.B.

Libros y documentos

AUTORÍA

S. B.

FECHA DE PUBLICACIÓN

1972

FORMATO

Artículo

DATOS DE PUBLICACIÓN

Estrategia y plan [artículo] S.B.

FUENTE DE INFORMACIÓN

[Biblioteca Nacional Digital](#)

INSTITUCIÓN

[Biblioteca Nacional](#)

UBICACIÓN

Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile