



Es posible reducir la pobreza en Chile es el título del libro de Ernesto Tironi, el cual resume el trabajo que ha estado realizando el Centro de Estudios del Desarrollo (CED), encaminado a diseñar un programa concreto de acción que atenué la grave condición en que viven los sectores más desvalidos del país.

La publicación de Tironi tiene una gran importancia, porque no se trata de meras ideas, sino de iniciativas concretas, cuantificadas en términos de los beneficios que otorgan así como de sus costos, y diseñadas teniendo en vista que en marzo de 1990 se iniciará un gobierno de transición a la democracia, entre cuyas metas fundamentales se encuentra una rápida reducción de las excesivas desigualdades provocadas por el gobierno militar a través de la implementación de sus políticas económico-sociales neoliberales.

El planteamiento básico que contiene la propuesta es que la causa más importante de la gran extensión de la pobreza es la carencia de ingresos propios suficientes de quienes la sufren. Es decir, la ayuda estatal no ha logrado compensar los efectos agregados de la disminución de los salarios (especialmente el mínimo) y la asignación familiar, la desocupación y el subempleo, la reducción de las pensiones y el encarecimiento relativo de los alimentos.

Como consecuencia, un componente central de la política que se diseña es el aumento de la inversión en actividades intensivas en mano de obra, que permita la creación de puestos de trabajo productivos, con lo cual mejorarían las remuneraciones de las personas de bajos ingresos.

En el libro se presentan once programas concretos que, en su conjunto, permitirían crear en su primer año de ejecución alrededor de 158 mil ocupaciones directas y 204 mil en el segundo año. Las actividades son variadas: fomento de la pequeña empresa; apoyo a los agricultores pobres; obras de regadío; mejoramiento de caminos rurales; aprovechamiento del bosque; fomento a las exportaciones hortofrutícolas; desarrollo de la pesquería artesanal; impulso a la industria textil y de confecciones; mejoramiento de

Para reducir la pobreza

ANDRÉS SANFUENTES V. 193 P

Economista Ernesto Tironi hizo interesante propuesta para atenuar la grave condición en que viven los sectores desvalidos.



la infraestructura poblacional; construcción adicional de viviendas; y capacitación laboral acelerada de los jóvenes.

El mérito que tienen estos programas es que pueden ser implementados con rapidez, porque corresponden a la ampliación de tareas que se están realizando o ya han sido efectuadas. Por lo tanto, no es necesario montar una compleja organización para llevarlos a cabo. Todo lo contrario, la idea que se plantea reiteradamente, en todo el libro, es que al gobierno central sólo le corresponda asignar los fondos específicos que se disponga y deje la ejecución a empresas de servicios —con y sin fines de lucro— cooperativas, fundaciones, centros regionales y las llamadas organizaciones no gubernamentales (ONG).

En este caso, el fondo de inversión que se propone tendría un costo fiscal del orden de los 82 mil millones de pesos (328 millones de dólares).

Los proyectos de inversión mencionados se complementan con una serie de programas para mejorar la condición de los más pobres, a muchos de los cuales no se puede favorecer

con iniciativas laborales. Es el caso, por ejemplo, de los pensionados, entre quienes se concentra uno de los segmentos más desvalidos del país, a los cuales sólo se puede mejorar por la vía de elevar las jubilaciones o montepíos que perciben, o el caso de los niños, en el que se requiere una mayor cobertura y calidad de la alimentación escolar.

Para atenuar la indigencia se proponen seis iniciativas: elevar el salario mínimo a 22 mil pesos mensuales; regularizar los empleos públicos; reajustar las pensiones mínimas (que es la acción con un costo más alto); alzar la asignación familiar para aquellos con remuneraciones inferiores a 40 mil pesos mensuales; ampliar la alimentación escolar, y mejorar los servicios de salud.

En este caso, el costo fiscal de las medidas propuestas llega a 125 mil millones de pesos (502 millones de dólares).

El libro de Tironi también propone un financiamiento para cubrir el incremento del gasto fiscal (207 mil millones de pesos).

El principal componente es la recaudación tributaria, al esta-

blecer impuestos sobre algunas actividades que actualmente están exentas o afectas a presunciones de renta, a diferencia del resto de los sectores productivos. Ellas son las actividades forestales, agropecuaria y de transportes, a los cuales se recomienda agregar la licitación de los derechos de pesca y elevar los gravámenes a los combustibles. Sin embargo, en los cálculos efectuados aparecen algunas sobreestimaciones acerca de la probable recaudación, lo que sería necesario readecuar, ya que el monto total por financiar llegaría al equivalente a 340 millones de dólares.

Las otras fuentes serían la mayor cooperación internacional que podría lograr el futuro gobierno democrático (120 millones de dólares), una renegociación más favorable de la deuda externa y la reasignación del gasto público, en especial, del correspondiente a Defensa. En estos dos últimos casos, los argumentos no parecen muy convincentes.

Los efectos sobre la pobreza son considerables. El autor plantea que la llamada línea de extrema pobreza o de indigencia alcanza a 22.300 pesos mensuales, en la cual está el 23 por ciento de la población chilena. Por su parte, la línea de pobreza, calculada en 41.900 pesos mensuales, abarca al 44 por ciento de la población, es decir, a seis millones 130 mil personas. Con los programas propuestos, esos porcentajes se reducirían al 10 y al 29 por ciento, respectivamente, suponiendo que se mantiene la actual "focalización" del gasto público, lo cual es una estimación conservadora.

La propuesta de Tironi muestra que son muy importantes los aumentos en los ingresos propios de los trabajadores que encuentran ocupación o salen del subempleo; que el mayor efecto se logra con el alza de las pensiones mínimas, pero que los programas más redistributivos en relación al gasto efectuado son la alimentación escolar, el reajuste del salario mínimo, la construcción de viviendas e infraestructura poblacional y el apoyo a los campesinos.

Para lograr estas metas es claro que existe un requisito previo: que la lucha contra la pobreza se constituya en un objetivo nacional.

Los conceptos vertidos en esta sección "Opiniones" corresponden a sus autores y ellos no representan necesariamente la línea editorial del diario, la cual se expresa en la columna de noticias.

Para reducir la pobreza [artículo] Andrés Sanfuentes V.

Libros y documentos

AUTORÍA

Sanfuentes, Andrés, 1939-

FECHA DE PUBLICACIÓN

1989

FORMATO

Artículo

DATOS DE PUBLICACIÓN

Para reducir la pobreza [artículo] Andrés Sanfuentes V. II.

FUENTE DE INFORMACIÓN

[Biblioteca Nacional Digital](#)

INSTITUCIÓN

[Biblioteca Nacional](#)

UBICACIÓN

Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile