

000 (58) 207

5085

José Pablo Arellano
POLÍTICAS SOCIALES Y
DESARROLLO.
CHILE 1924-1984
Santiago: CIEPLAN, 1985, pp. 329.



En el debate intelectual, técnico y político referido al problema de las desigualdades sociales y las políticas orientadas a enfrentarlas, es común encontrar ciertas recurrencias que nos parecen de algún modo deficitarias: un cierto reduccionismo del problema de las desigualdades a una determinada definición operacional de la pobreza; un otro reduccionismo de la política social y, en particular, de las políticas ante la pobreza, al solo manejo de la política del gasto social, y una desvinculación, tanto de las desigualdades como de las políticas, de los procesos sociales e históricos en que ellas ocurren.

La primera gran virtud del libro de José Pablo Arellano es el haber roto la inercia de estas recurrencias.

En efecto, el capítulo primero del

Proposiciones n° 13. año
vino 7. Vol. 13. enero-abril 1987
P. 182

libro nos muestra cómo —desde los años 20 hasta 1973—, la profundización de la democracia política fue acompañada de una creciente democracia social, donde el papel jugado por el Estado ha sido fundamental para la armonización del desarrollo económico con los desafíos de disminuir las desigualdades sociales. En efecto, la preocupación del Estado por la "cuestión social" queda reflejada en el hecho de que en Chile, entre 1920 y 1972, los gastos sociales crecieron diez veces más rápido que el ingreso nacional.

Para quienes creen, bajo el influjo del discurso oficial, que las políticas sociales fueron inventadas en este régimen, el trabajo desarrollado por J.P. Arellano es esclarecedor. El análisis aunque breve, cubre la historia de las políticas sociales desde la legislación laboral de los años 20, pasando por la expansión de los grupos medios en el período 1932-1953, hasta arribar a la política de incorporación de los sectores populares implementada hasta 1973. Desde una perspectiva que combina dimensiones políticas, sociales, institucionales y económicas, se muestra cómo, a través de las distintas épocas, la sociedad y el Estado han orientado esfuerzos y recursos hacia el logro de beneficios sociales.

Es frecuente encontrar, en el debate sobre política social, tratamientos de orden general de mucha carga ideológica, que no se introducen en las específicas particularidades de cada sector, y que, por tanto, carecen de rigurosidad técnica en el análisis del problema. A este discurso ideológico-generalista, se le contrapone uno tecnocrático de cifras, sin actores y sin historia. Y, en este punto, reside otra virtud del libro de J.P. Arellano: reconoce los campos autónomos de ciertos sectores, les da un tratamiento de alto nivel técnico, sin por ello renunciar a la interpre-

tación social. De esta forma, los capítulos correspondientes al análisis de la seguridad social, la previsión social, el de la vivienda y el del gasto social se constituyen en lectura obligada y en instrumentos de gran utilidad para todo aquel que tenga interés en la materia.

No obstante, si uno se deja llevar por el título del libro, no puede sino echar de menos el análisis de los sistemas de educación y de salud, los cuales han sido pilares del desarrollo social de nuestro país.

La lectura de este libro lleva a preguntarse cómo abordar el problema de las políticas sociales en el futuro. Los parámetros existentes hasta mediados de la década del setenta ya no se corresponden con la realidad: las necesidades y las demandas son más amplias y urgentes, a la vez que las posibilidades de financiamiento del gasto social son cada vez más precarias. El diseño de nuevas fórmulas técnicas y políticas, es el gran desafío de un futuro democrático para nuestro país.

CARLOS VERGARA

P. 183

Políticas sociales y desarrollo, Chile 1924-1984 [artículo]

Carlos Vergara.

Libros y documentos

AUTORÍA

Vergara, Carlos

FECHA DE PUBLICACIÓN

1987

FORMATO

Artículo

DATOS DE PUBLICACIÓN

Políticas sociales y desarrollo, Chile 1924-1984 [artículo] Carlos Vergara. retr.

FUENTE DE INFORMACIÓN

[Biblioteca Nacional Digital](#)

INSTITUCIÓN

[Biblioteca Nacional](#)

UBICACIÓN

[Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile](#)